



ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΕΟΝΤΟΛΟΓΙΑΣ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 74 ΤΟΥ Ν. 4622/2019

ΑΠΟΦΑΣΗ 14/2024

Η Επιτροπή Δεοντολογίας του άρθρου 74 του Ν. 4622/2019 συνήλθε σε συνεδρίαση την 22α Μαρτίου 2024, ημέρα Παρασκευή και ώρα 12.00 κατόπιν της από 15.03.2024 προσκλήσεως του ασκούντος καθήκοντα Προέδρου της Επιτροπής Δεοντολογίας προς τα λοιπά τακτικά μέλη, η οποία εστάλη διά ηλεκτρονικού ταχυδρομείου μετά της ημερησίας διατάξεως. Η συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε με τη διαδικασία της τηλεδιάσκεψης και σε αυτήν παρέστησαν τα ακόλουθα μέλη της Επιτροπής: Νικόλαος Δουλαδέρης ως ασκών δυνάμει της από 18.01.2024 απόφασης του Συμβουλίου Διοίκησης της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας καθήκοντα Προέδρου του Συμβουλίου και κατ' επέκταση σύμφωνα με το άρθρο 74 παρ. 2 του Ν. 4622/2019 και καθήκοντα Προέδρου της Επιτροπής Δεοντολογίας (Πρόεδρος), Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους (τακτικό μέλος), Νικόλαος Καραγιώργης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους (τακτικό μέλος), Διονύσιος Λασκαράτος, Α' Αντιπρόεδρος Α.Σ.Ε.Π. (τακτικό μέλος) και Ανδρέας Ποττάκης, Συνήγορος του Πολίτη (τακτικό μέλος). Γραμματειακή υποστήριξη παρείχε η Ελένη Μαγκαφά, υπάλληλος κατηγορίας ΔΕ, κλάδου διοικητικών γραμματέων με βαθμό Α', της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας.

Αντικείμενο της ως άνω συνεδρίασης ήταν η συζήτηση της υπ' αριθμόν πρωτοκόλλου εισερχομένων 8858/27.02.2024 αιτήσεως του κυρίου, ο οποίος υπηρέτησε ως μετακλητός υπάλληλος στη θέση του Διοικητή της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης της Γενικής Γραμματείας Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου από τις 23.03.2020 και έως τις 23.03.2023 και εν συνεχεία, κατόπιν παρατάσεως της θητείας του, από τις 24.03.2023 έως τις 25.01.2024, οπότε και υπέβαλε την παραίτησή του. Η παραίτηση του αιτούντος από τη θέση αυτή έγινε αποδεκτή από τον Υπουργό Μετανάστευσης και Ασύλου δυνάμει της υπ' αριθμ. 33050/29.01.2024 απόφασής του, με ισχύ από τις 25.01.2024,



δημοσιευμένης στο ΦΕΚ ΥΟΔΔ΄ 80/02.02.2024. Με την αίτηση που υπέβαλε ενώπιον της Επιτροπής Δεοντολογίας ζητά άδεια να αναλάβει θέση Διευθυντή Επιχειρησιακών Λειτουργιών Υπηρεσιών Ασφαλείας στην εταιρεία με την επωνυμία «.....» (εφεξής Εταιρεία), η οποία έχει ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών ασφαλείας και είναι μέλος της κοινοπραξίας με τίτλο «.....».

Στο άρθρο 76 παρ. 4B εδάφιο δεύτερο του Ν. 4622/2019 (μετά την τροποποίησή του διά του Ν. 4940/2022) ορίζεται ότι οι μετακλητοί υπάλληλοι και οι ειδικοί σύμβουλοι, για χρονικό διάστημα δώδεκα (12) μηνών από την αποχώρησή τους, οφείλουν να λαμβάνουν άδεια κατόπιν αίτησης στην Επιτροπή Δεοντολογίας του άρθρου 74 για οποιαδήποτε επαγγελματική ή επιχειρηματική δραστηριότητα που σχετίζεται με τη δραστηριότητα του φορέα στον οποίο απασχολήθηκαν, εφόσον αυτή μπορεί να δημιουργήσει σύγκρουση συμφερόντων. Τέτοια κατάσταση, σύμφωνα με το άρθρο 73 παρ. 1 εδάφιο δεύτερο του Ν. 4622/2019, συντρέχει ιδίως: (α) μέσω της παροχής εκ μέρους τους υπηρεσιών - με οποιαδήποτε έννομη σχέση - σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου της ημεδαπής ή της αλλοδαπής ή (β) μέσω της συμμετοχής τους στο κεφάλαιο ή στη διοίκηση των ως άνω νομικών προσώπων, εξαιρουμένων των περιπτώσεων απόκτησης μετοχών, εταιρικών μεριδίων ή άλλων δικαιωμάτων μέσω κληρονομικού δικαιώματος. Δυνάμει του άρθρου 76 παρ. 4B εδάφιο τρίτο του Ν. 4622/2019, οι παρ. 3, 4 και 5 του άρθρου 73 του Ν. 4622/2019 ισχύουν και για τους μετακλητούς υπαλλήλους και τους ειδικούς συμβούλους. Ειδικότερα, η Επιτροπή, αφού λάβει υπ' όψιν την αίτηση του προσώπου, εκδίδει, εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός, αιτιολογημένη απόφαση. Κατά τη διάρκεια της προθεσμίας αυτής το πρόσωπο οφείλει να απέχει από την άσκηση της δραστηριότητας την οποία αφορά η αίτηση. Εάν η Επιτροπή δεν αποφανθεί εντός της τιθέμενης προθεσμίας, λογίζεται ότι, η άδεια έχει χορηγηθεί. Η Επιτροπή, η οποία δυνάμει του άρθρου 73 παρ. 3 εδάφιο τέταρτο του Ν. 4622/2019 δύναται να ζητήσει από τον αιτούντα τα συμπληρωματικά στοιχεία που θεωρεί αναγκαία για τη λήψη απόφασης, μπορεί, με τη λαμβανόμενη κατά διακριτική ευχέρεια, βάσει του άρθρου 73 παρ. 4 του Ν. 4622/2019 απόφασή της, η οποία δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας: (α) να επιτρέπει την εν λόγω δραστηριότητα χωρίς περιορισμούς ή όρους, (β) να την επιτρέπει με τους αναγκαίους περιορισμούς και όρους, (γ) να την απαγορεύει απολύτως. Οι περιπτώσεις (β) και (γ) δεν δύνανται να υπερβαίνουν το χρονικό όριο του ενός (1) έτους μετά από την αποχώρηση του προσώπου από τη θέση του άρθρου 68 του Ν. 4622/2019 για οποιονδήποτε λόγο. Με τις αποφάσεις των περιπτώσεων (β) και



(γ) η Επιτροπή μπορεί να καθορίσει εύλογη αποζημίωση για το πρόσωπο, η οποία επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Κατ' αρχάς, η εν θέματι αίτηση εισάγεται παραδεκτώς ενώπιον της Επιτροπής, καθώς αφενός έχει την απαιτούμενη νομοτυπική μορφή της αιτήσεως του άρθρου 73 παρ. 1 και 2 του Ν. 4622/2019 και αφετέρου υποβάλλεται από πρόσωπο που νομιμοποιείται προς τούτο, καθώς ανήκει στα πρόσωπα του άρθρου 76 παρ. 4β εδ. β του Ν. 4622/2019 (μετά την τροποποίησή του διά του Ν. 4940/2022), σύμφωνα με το οποίο οι μετακλητοί υπάλληλοι και οι ειδικοί σύμβουλοι για χρονικό διάστημα δώδεκα (12) μηνών από την αποχώρησή τους, οφείλουν να λαμβάνουν άδεια, κατόπιν αίτησης στην Επιτροπή Δεοντολογίας του άρθρου 74 του ίδιου νόμου, για οιαδήποτε επαγγελματική ή επιχειρηματική δραστηριότητα που σχετίζεται με τη δραστηριότητα του φορέα στον οποίο απασχολήθηκαν, εφόσον αυτή μπορεί να δημιουργήσει κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων. Εν προκειμένω, ο αιτών δυνάμει της υπ' αριθμ. 2657/02.04.2020 απόφασης του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου, δημοσιευμένης στο ΦΕΚ ΥΟΔΔ' 245/06.04.2020, διορίστηκε ως μετακλητός υπάλληλος του κλάδου Ειδικών Θέσεων με Β' βαθμό, στη θέση του Διοικητή της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης της Γενικής Γραμματείας Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου για τριετή θητεία αρχόμενη από τις 23.03.2020. Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 113617/23.02.2023 απόφαση του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου, δημοσιευμένη στο ΦΕΚ ΥΟΔΔ' 185/03.03.2023, παρατάθηκε η θητεία του ως μετακλητού υπαλλήλου στην ως άνω θέση του από τις 24.03.2023 και για χρονικό διάστημα τριών ετών. Ως εκ τούτου εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 76 παρ. 4β εδ. β του Ν. 4622/2019. Στις 25.01.2024 ο αιτών υπέβαλε την παραίτησή του από την εν λόγω θέση, η οποία έγινε δεκτή με ισχύ από τις 25.01.2024 δυνάμει της υπ' αριθμ. 33050/29.01.2024 απόφασης του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου (ΦΕΚ ΥΟΔΔ' 80/02.02.2024), συνεπώς δεν έχει συμπληρωθεί ακόμα ένα έτος από την αφυπηρέτηση του αιτούντος, ο οποίος υπόκειται στην υποχρέωση λήψης άδειας από την Επιτροπή Δεοντολογίας.

Προς διερεύνηση της ύπαρξης συνάφειας μεταξύ της δραστηριότητας του φορέα στον οποίο υπηρετούσε και της επαγγελματικής δραστηριότητας που επιθυμεί να αναλάβει ο αιτών, πρέπει αρχικά να σημειωθεί ότι η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, στην οποία υπηρέτησε, υπάγεται ιεραρχικά και οργανικά στη Γενική Γραμματεία Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Οργανισμού του



Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου (π.δ. 106/2020, ΦΕΚ Α΄ 255/23.12.2020). Στο άρθρο 33 παρ. 1 του ως άνω π.δ. ορίζεται ότι η εν λόγω Υπηρεσία λειτουργεί σε επίπεδο Γενικής Διεύθυνσης και έχει ως στρατηγικούς στόχους την οργανωτική και λειτουργική εναρμόνιση των κεντρικών και περιφερειακών υπηρεσιών Υποδοχής και Ταυτοποίησης, τον προσδιορισμό των αναγκών ίδρυσης και επέκτασης κέντρων υποδοχής και δομών φιλοξενίας, την ευθύνη του συντονισμού της δράσης των υπηρεσιών Υποδοχής και Ταυτοποίησης με τις δράσεις των υπολοίπων υπηρεσιών του Υπουργείου και την αποτελεσματική διενέργεια των διαδικασιών υποδοχής και ταυτοποίησης και προσωρινής διαμονής των πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών που εισέρχονται στην Ελλάδα χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις.

Σύμφωνα με το άρθρο 33 παρ. 2 του ως άνω π.δ., η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης συγκροτείται από τις εξής οργανικές μονάδες: α. Διεύθυνση Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Κ.Υ.Τ.) και Κλειστών Ελεγχόμενων Δομών Νήσων (Κ.Ε.Δ.Ν.), στην οποία υπάγονται τα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης, οι Κλειστές Ελεγχόμενες Δομές Νήσων και οι Δομές Φιλοξενίας Αιτούντων Άσυλο που βρίσκονται στα νησιά του Αιγαίου, β. Διεύθυνση Δομών Βορείου Ελλάδος, γ. Διεύθυνση Δομών Νοτίου Ελλάδος, στις οποίες αμφότερες υπάγονται οι Δομές Φιλοξενίας Αιτούντων Άσυλο του συνόλου της επικράτειας εκτός των Δομών που βρίσκονται στα νησιά του Αιγαίου, δ. Διεύθυνση Υποστήριξης, η οποία έχει ως επιχειρησιακό στόχο τον σχεδιασμό, την υλοποίηση και την εποπτεία προγραμμάτων και δράσεων με γνώμονα την εκπλήρωση των υποχρεώσεων της Χώρας που απορρέουν από την εθνική και ενωσιακή νομοθεσία για την υποδοχή, καθώς και τη διασφάλιση των προϋποθέσεων για την εύρυθμη άσκηση των αρμοδιοτήτων του συνόλου της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, σε συνεργασία με τις αρμόδιες Γενικές Διευθύνσεις του Υπουργείου και άλλες αρμόδιες υπηρεσίες και ε. Αυτοτελές Τμήμα Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών, το οποίο υπάγεται απευθείας στον Διοικητή της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης και είναι αρμόδιο για τον συντονισμό και την επίτευξη της διαλειτουργικότητας όλων των εμπλεκόμενων φορέων σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, την τήρηση των επιχειρησιακών σχεδίων ανταπόκρισης, τη συμβουλευτική υποστήριξη του Διοικητή των Κ.Υ.Τ. και των Δομών για τη διαχείριση κρίσιμων ή και έκτακτων περιστατικών, τη διοργάνωση ασκήσεων, με τη συμμετοχή όλων των εμπλεκόμενων φορέων, με σκοπό τη βελτίωση του συντονισμού, της διαλειτουργικότητας και της βελτιστοποίησης των μηχανισμών ανταπόκρισης σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, την παρακολούθηση της εύρυθμης



λειτουργίας των Κ.Υ.Τ. και των Δομών μέσω ηλεκτρονικών συστημάτων και την επικοινωνία με το προσωπικό της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης από τα Κ.Υ.Τ., τις Κ.Ε.Δ.Ν. και τις Δομές Φιλοξενίας όλης της επικράτειας, την ενημέρωση και κινητοποίηση των εμπλεκόμενων υπηρεσιών και λοιπών φορέων για την αντιμετώπιση κρίσιμων ή έκτακτων περιστατικών, την καθημερινή καταγραφή σε ειδικό δελτίο όλων των συμβάντων στα οποία επελήφθησαν είτε η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης είτε λοιπές υπηρεσίες εντός των Κ.Υ.Τ., των Κ.Ε.Δ.Ν. και των Δομών Φιλοξενίας όλης της επικράτειας, τη συνεργασία με τους εμπλεκόμενους φορείς για την αντιμετώπιση σοβαρών συμβάντων, εντός των Κ.Υ.Τ., των Κ.Ε.Δ.Ν. και των Δομών Φιλοξενίας, όπως σεισμών, πλημμυρών, μεγάλων αυτοκινητικών ή σιδηροδρομικών ατυχημάτων, πυρκαγιών.

Παρά τη σαφή διαφοροποίηση του αντικειμένου δραστηριότητας του φορέα στον οποίο υπηρετούσε ο αιτών από το αντικείμενο δραστηριότητας του φορέα της επιθυμητής απασχόλησής του, ήτοι της Εταιρείας παροχής υπηρεσιών ασφαλείας, σημειώνεται ότι υφίσταται ένα σημείο συνάφειας και δη μεταξύ της δραστηριότητας του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, στο οποίο βέβαια υπάγεται και η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης όπου υπηρετούσε ο αιτών και της δραστηριότητας της Εταιρείας: η συνάφεια συνίσταται στη συμμετοχή της Εταιρείας ως μέλους στην Κοινοπραξία «.....», η οποία αναδείχθηκε ως μειοδότηρια εταιρεία σε δύο εκ των έξι τμημάτων της Συμφωνίας-Πλαίσιο για το έργο «Παροχή υπηρεσιών Διαχείρισης Εγκαταστάσεων (Facilities Management) κάθε τύπου Δομών Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο προσφύγων και μεταναστών και συναφών υποδομών και εγκαταστάσεων, καθώς και κτιριακών υποδομών κάθε Υπηρεσίας αρμοδιότητας του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου», η οποία συνάφθηκε κατόπιν δημόσιου διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού που διενεργήθηκε σύμφωνα με το άρθρο 39 του Ν. 4412/2016. Από τα συνοδευτικά της αίτησής του έγγραφα που προσκόμισε ο αιτών και δη αφ' ενός από τις πράξεις Διακήρυξης Α' και Β' σταδίου του σχετικού διαγωνισμού και αφ' ετέρου από τα ειδικότερα μέρη της ως άνω Συμφωνίας-Πλαίσιο προκύπτει με σαφήνεια ότι ρόλο αναθέτουσας αρχής επέιχε το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, το οποίο τόσο κατά την έκδοση των πράξεων Διακήρυξης όσο και κατά την υπογραφή της Συμφωνίας-Πλαίσιο εκπροσωπήθηκε από τον Γενικό Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής.



Εξάλλου, η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης δεν συνιστά αυτοτελή υπηρεσία, αλλά υπάγεται ιεραρχικά και οργανικά στη Γενική Γραμματεία Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Οργανισμού του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου και ως εκ τούτου, δεν διαθέτει οικονομικό τμήμα και τεχνική υπηρεσία, ώστε να διαχειριστεί οικονομικά και τεχνικά ζητήματα περί την εκτέλεση της Συμφωνίας-Πλαίσιο. Το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, αντιθέτως, διαθέτει τις αναγκαίες υπηρεσίες, προκειμένου να επιτελέσει ρόλο αναθέτουσας αρχής κατά τα οριζόμενα στον Ν. 4412/2016 και ειδικότερα, διαγωνιστική διαδικασία μπορεί να πραγματοποιηθεί είτε από τη Διεύθυνση Προμηθειών και Λειτουργικής Μέριμνας της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών είτε από την Τεχνική Υπηρεσία του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, σύμφωνα με τα άρθρα 14 και 19 του π.δ. 106/2020 αντιστοίχως.

Η μόνη συμμετοχή της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης στην ως άνω διαγωνιστική διαδικασία συνίσταται, όπως δηλώνει ρητά ο αιτών στην αίτησή του, στη σύνταξη του υπ' αριθμ. 10281/17.05.2021 αιτήματος προς την Τεχνική Υπηρεσία του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου για τη διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας με σκοπό τη σύναψη συμφωνίας για παροχή υπηρεσιών καθαριότητας, φύλαξης και συντήρησης στις περιφερειακές υπηρεσίες ευθύνης της με ακριβή περιγραφή των σχετικών αναγκών, του κόστους κάλυψής τους και των προϋποθέσεων που πρέπει να πληρούν οι υποψήφιοι φορείς, ως ανταπόκριση σε ενέργειες ζητηθείσες διά υπηρεσιακών εγγράφων, τα οποία εστάλησαν το έτος 2021 από τον Γενικό Γραμματέα Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο, αλλά και τον τότε Υπουργό Μετανάστευσης και Ασύλου και καλούσαν τον Διευθυντή της Τεχνικής Υπηρεσίας και τα συναρμόδια πρόσωπα, μεταξύ αυτών και τον αιτούντα ως τότε Διοικητή της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, να προβούν στις αναγκαίες ενέργειες για την υλοποίηση της μεταβίβασης των αρμοδιοτήτων φύλαξης και καθαριότητας των κέντρων υποδοχής και ταυτοποίησης και των δομών φιλοξενίας από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου. Μετά δε την υπογραφή της Συμφωνίας-Πλαίσιο, συντάχθηκαν από την Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης ως αρμόδια υπηρεσία για τη λειτουργία των δομών του άρθρου 8 του Ν.4375/2016 (Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης, Κλειστές Ελεγχόμενες Δομές και Ελεγχόμενες Δομές Προσωρινής Φιλοξενίας Αιτούντων Άσυλο) και απευθύνθηκαν στην Τεχνική Υπηρεσία πλείονα, ειδικότερα για την εκάστοτε δομή, υπηρεσιακά σημειώματα που αποτύπωναν τις υφιστάμενες ανάγκες εκάστης για παροχή υπηρεσιών καθαριότητας



και φύλαξης εν όψει της υπογραφής εκτελεστικών της Συμφωνίας-Πλαίσιο συμβάσεων. Σημειώνεται δε ότι οι ανάγκες για τις ανωτέρω δομές προσδιορίζονται κατόπιν αιτήματος του Διοικητή της Περιφερειακής Υπηρεσίας και κατόπιν αξιολόγησης από την επιχειρησιακή διεύθυνση στην οποία η εκάστοτε δομή υπάγεται.

Επιπροσθέτως, αναφορικά με τη χρηματοδότηση της εν λόγω Συμφωνίας-Πλαίσιο, τα Τεχνικά Δελτία Έργου (Τ.Δ.Ε.) υπογράφηκαν από τον τότε Υπουργό Μετανάστευσης και Ασύλου, ενώ στη συνέχεια ο Υπουργός εξουσιοδότησε διά της υπ' αριθμ. 13429/2020 απόφασής του τον Γενικό Γραμματέα Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο να εκδίδει αποφάσεις έγκρισης των σχετικών τεχνικών δελτίων. Ως εκ τούτου, ο Γενικός Γραμματέας Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο υπέγραψε τα νεότερα τεχνικά δελτία για τη χρηματοδοτική γέφυρα του έργου, ενώ ο Γενικός Γραμματέας Μεταναστευτικής Πολιτικής εξέδωσε προσκλήσεις χρηματοδότησης του έργου, καθώς και τις αποφάσεις ένταξης των επιμέρους πράξεων εκτέλεσης του έργου στο χρηματοδοτικό πρόγραμμα «Πρόγραμμα Ελλάδας - Μέσο Χρηματοδοτικής Στήριξης για τη Διαχείριση των Συνόρων και την Πολιτική Θεωρήσεων του Ταμείου για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων 2021-2027». Τέλος, η Τεχνική Υπηρεσία, όπως αποδεικνύεται από τη σχετική τεκμηρίωση διά των προσκομισθέντων μαζί με την αίτηση εγγράφων, ζήτησε από τον Διοικητή της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης και από τον Διοικητή της Υπηρεσίας Ασύλου να υποδείξουν από ένα τακτικό και ένα αναπληρωματικό μέλος για τη στελέχωση της Επιτροπής Παρακολούθησης και Παραλαβής των εκτελεστικών συμβάσεων των τμημάτων της Συμφωνίας-Πλαίσιο, καθώς και την υπόδειξη επόπτη και αναπληρωτή επόπτη ανά σημείο, δηλαδή για εκάστη δομή του άρθρου 8 του Ν. 4375/2016. Στο πλαίσιο αυτό ο αιτών πρότεινε τα κατάλληλα ανά δομή πρόσωπα, τα οποία ορίστηκαν αρμόδια να στελεχώσουν την ως άνω επιτροπή και να ασκήσουν εποπτικά καθήκοντα δυνάμει απόφασης του Γενικού Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής.

Συνεπώς, από τα ανωτέρω συνάγεται ότι αναφορικά τόσο με την ανωτέρω αναφερθείσα διαγωνιστική διαδικασία όσο και με την υπογραφή της Συμφωνίας-Πλαίσιο, στην οποία συμβαλλόμενο μέρος ήταν και η Εταιρεία στην οποία ο αιτών επιθυμεί να απασχοληθεί, τη σύναψη των εκτελεστικών αυτής συμβάσεων και την εξασφάλιση χρηματοδότησης για την εκτέλεση του έργου, ο αιτών δεν διέθετε αποφασιστικές αρμοδιότητες, παρά μόνο αφ' ενός αρμοδιότητες υποβοήθησης της αναθέτουσας αρχής σε ενδιάμεσα στάδια της διαγωνιστικής διαδικασίας εν είδει



ανταπόκρισης σε σχετικά υπηρεσιακά έγγραφα που του ζητούσαν να προσδιορίσει τις ανάγκες των δομών που υπάγονταν στην εποπτεία της υπηρεσίας της οποίας προϊστάτο και αφ' ετέρου αρμοδιότητες υποβοήθησης της εκτέλεσης της Συμφωνίας-Πλαίσιο με την υπόδειξη των προσώπων που θα στελέχωναν την Επιτροπή Παρακολούθησης και Παραλαβής τμημάτων του έργου και θα ασκούσαν εποπτικά καθήκοντα.

Σε επίπεδο γενικότερης σύγκρισης των αρμοδιοτήτων του κατά τη θητεία του στην Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης με τα καθήκοντα που επιθυμεί να αναλάβει, σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 60 του π.δ. 106/2020, ο Διοικητής της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης είναι αρμόδιος για α. την ευθυγράμμιση του στρατηγικού σκοπού της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης με την αποστολή του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, β. τον συντονισμό των Προϊσταμένων των οργανικών μονάδων που υπάγονται στην Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης για την επίτευξη των επιχειρησιακών τους στόχων, γ. την παροχή εμπεριστατωμένων εισηγήσεων στην πολιτική ηγεσία, μετά από ανάλυση δεδομένων και αξιολόγηση κινδύνων, καθώς και τη διαμόρφωση εναλλακτικών επιλογών, δ. τη διασφάλιση συνθηκών οριζόντιας συνεργασίας μεταξύ των Γενικών Διευθύνσεων του Υπουργείου και λοιπών φορέων της Δημόσιας Διοίκησης, ε. την ανάληψη πρωτοβουλιών περί διαχείρισης κρίσεων, στ. τη διαχείριση και αξιοποίηση του προσωπικού προς επίτευξη των θεσπισμένων στόχων, ζ. την έγκριση των περιγραμμάτων θέσεων εργασίας (Π.Θ.Ε.) των υποκείμενων οργανικών μονάδων, η. την εισήγηση της ετήσιας στοχοθεσίας και την παρακολούθησή της βάσει των θεσπισμένων δεικτών απόδοσης, τη συνεχή βελτίωση του τρόπου λειτουργίας των οργανικών μονάδων με την υποβολή προτάσεων οργανωτικού και επιχειρησιακού ανασχεδιασμού, θ. την αξιολόγηση του προσωπικού σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, ι. την εκπροσώπηση της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης στο πλαίσιο των καθηκόντων του ή κατόπιν ειδικής εντολής από τους ιεραρχικώς προϊστάμενούς του. Επιπρόσθετα καθήκοντα που απορρέουν από αρμοδιότητες που περιγράφονται σε ειδικότερη κείμενη νομοθεσία ή σε ειδικότερες σχετικές κανονιστικές διατάξεις διατηρούνται σε ισχύ.

Ως προς τις ειδικότερες αρμοδιότητες των οποίων άπτεται η θέση που επιθυμεί να αναλάβει ο αιτών στην ανωτέρω αναφερθείσα Εταιρεία παροχής υπηρεσιών ασφαλείας, όπως επισήμανε στο πλαίσιο της αίτησής του και όπως προκύπτει από συνοδευτικό της αίτησης έγγραφο, αρμοδιότητές του θα αποτελούν ο συντονισμός του σχεδιασμού και της εκτέλεσης των έργων της Εταιρείας, η διασφάλιση της μη



υπέρβασης των οικονομικών στόχων από την επιχειρησιακή λειτουργία των υπηρεσιών ασφαλείας, η εξέταση οικονομικών πληροφοριών και η προσαρμογή των λειτουργικών προϋπολογισμών για την προώθηση της κερδοφορίας, η εξασφάλιση της ποιότητας, της άριστης λειτουργίας των παρεχόμενων υπηρεσιών ασφαλείας και της διαχείρισης απόδοσης, η αναθεώρηση και η διαμόρφωση πολιτικών και διαδικασιών και η προώθηση της εφαρμογής τους, ο σχεδιασμός και η διαχείριση σημαντικών αξιολογήσεων ασφαλείας, κινδύνων και έργων, η διαχείριση των σχέσεων και των συμφωνιών με εξωτερικούς εταίρους ή ενδιαφερόμενους φορείς, ο σχεδιασμός, η παρακολούθηση και η ανάλυση βασικών μετρήσεων για τις καθημερινές λειτουργίες, η πρόβλεψη των αναγκών σε ανθρώπινο δυναμικό σχετικά με επικείμενα έργα, η δημιουργία ομάδων, η εξασφάλιση της ευθυγράμμισης με την εμπορική ομάδα για την έγκαιρη επίτευξη των στόχων της Εταιρείας, η επικοινωνία με τους υπεύθυνους ασφαλείας πελατών (ή άλλους εκπροσώπους) για την επίλυση προβλημάτων ρουτίνας και η αναζήτηση ή παροχή διευκρινίσεων σχετικά με την εκτέλεση της εκάστοτε σύμβασης. Το πρόσωπο που αναλαμβάνει την εν λόγω θέση ηγείται της λειτουργίας των υπηρεσιών ασφαλείας της Εταιρείας σε ολόκληρη τη χώρα στα ακόλουθα πεδία: Ασφάλεια (Φύλαξη), Περιπολία, Δομές Μεταναστών, Ασφάλεια σε Ιδιωτικές Κατοικίες. Επίσης, το πρόσωπο αυτό συνεργάζεται κατά κύριο λόγο εσωτερικά στην Εταιρεία με τον διευθυντή και τα στελέχη της διεύθυνσης του ανθρώπινου δυναμικού, τον διευθυντή του τομέα Πωλήσεων και τα στελέχη του εμπορικού τομέα, καθώς και με τον υπεύθυνο των επιχειρηματικών και οικονομικών λειτουργιών της Εταιρείας. Βάσει του εν λόγω περιγράμματος της προταθείσας σε αυτόν θέσης, στις αρμοδιότητές δεν περιλαμβάνονται εξωτερικές επαφές ούτε με δημόσιες υπηρεσίες ούτε με άλλους φορείς. Όπως διευκρίνισε δε στην αίτησή του, η θέση αυτή δεν περιλαμβάνει συμμετοχή ή εκπροσώπηση της Εταιρείας σε τυχόν διαπραγμάτευση σύμβασης ή σύναψη σύμβασης, σε υποβολή υποψηφιότητας στο πλαίσιο διαγωνισμού, σε παροχή υπηρεσιών ασφαλείας ή συμβουλευτικών υπηρεσιών στον τομέα ευθύνης της.

Επομένως, στο περίγραμμα καθηκόντων της επιθυμητής από αυτόν θέσης απασχόλησης σε νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου περιλαμβάνονται κάποια καθήκοντα που θα μπορούσαν να εγείρουν ζητήματα συνάφειας με τη θέση που κατείχε στην Υπηρεσία Ταυτοποίησης και Ασύλου, όπως η διαχείριση των συμφωνιών με εξωτερικούς εταίρους ή ενδιαφερόμενους φορείς, η επικοινωνία με τους υπεύθυνους ασφαλείας πελατών για την επίλυση προβλημάτων ρουτίνας και η αναζήτηση ή η παροχή διευκρινίσεων σχετικά με την εκτέλεση της εκάστοτε σύμβασης. Ωστόσο, τα



καθήκοντα αυτά δεν αφορούν στη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών ασφαλείας ή στη διαπραγμάτευση των όρων αυτής με τους υποψήφιους πελάτες, στους οποίους ενδέχεται να ανήκουν και δημόσιοι φορείς, αλλά από το καθηκοντολόγιο που του έχει προταθεί προκύπτει ότι αυτά περιορίζονται στην επικοινωνία με εξωτερικούς φορείς προς παροχή διευκρινίσεων σχετικά με την εκτέλεση συναφθείσας σύμβασης ή σχετικά με τις προβλεπόμενες από τον ενδιαφερόμενο φορέα ειδικότερες ανάγκες του σε ανθρώπινο δυναμικό προς έλεγχο της δυνατότητας υλοποίησης των συμβάσεων που βρίσκονται υπό διαπραγμάτευση. Επιπλέον, η επικοινωνία με τους πελάτες της Εταιρείας, όπως ο ίδιος διευκρινίζει, αφορά σε επίλυση ζητημάτων ρουτίνας ή στη διευκρίνιση ορισμένων επιμέρους στοιχείων περί την εκτέλεση συγκεκριμένων συμβάσεων και όχι στη λήψη αποφάσεων περί σύναψης αυτών.

Εξάλλου, στις ανήκουσες στην προτέρα θέση αρμοδιότητές του δεν συμπεριλαμβανόταν η επικοινωνία με εξωτερικούς φορείς ούτε εν όψει της διαπραγμάτευσης σύμβασης παροχής υπηρεσιών προς δομές υπαγόμενες στην εποπτεία του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου ούτε προς διατύπωση προτάσεων και αναζήτηση ή παροχή πληροφοριών σε υποψηφίους παρόχους υπηρεσιών προς το Υπουργείο και υπαγόμενους σε αυτό φορείς. Βάσει των οριζόμενων στο άρθρο 60 του π.δ. 106/2020 καθηκόντων της θέσης που κατείχε ο αιτών, η επικοινωνία του κατά τη διάρκεια της θητείας του περιοριζόταν σε επαφές εντός της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης με τους υφισταμένους του και εντός της Γενικής Γραμματείας Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου με τους προϊσταμένους του. Όπως αναλύθηκε δε και σχετικά με την προαναφερθείσα διαγωνιστική διαδικασία εκείνος ανταποκρίθηκε απλώς σε έγγραφες ερωτήσεις των προϊσταμένων του. Επίσης, η αρμοδιότητα που είχε δυνάμει του άρθρου 60 του π.δ. 106/2020 περί εκπροσώπησης της Υπηρεσίας του περιοριζόταν στο πλαίσιο των καθηκόντων του και δεν εξικνείτο μέχρι την ανάπτυξη επικοινωνίας με υποψηφίους παρόχους υπηρεσιών στις υπαγόμενες στην εποπτεία του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου δομές. Επομένως, δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι, αναλαμβάνοντας τη θέση που επιθυμεί, θα κληθεί να αναπτύξει επαφές με πρώην υφισταμένους του ή με το πρόσωπο που τον αντικατέστησε στα καθήκοντα του Διοικητή της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, αλλά ούτε και με πρώην προϊσταμένους του που διαθέτουν αρμοδιότητα διαπραγμάτευσης ή σύναψης μίας συμφωνίας ή ανάθεσης της εκτέλεσης αυτής σε συγκεκριμένο πάροχο υπηρεσιών, διότι η νέα του θέση, όπως ο ίδιος ρητά δηλώνει στην αίτησή του δεν περιλαμβάνει



συμμετοχή ή εκπροσώπηση της Εταιρείας σε τυχόν διαπραγμάτευση, σύναψη σύμβασης, σε υποβολή υποψηφιότητας στο πλαίσιο διαγωνισμού, σε παροχή υπηρεσιών ασφαλείας ή συμβουλευτικών υπηρεσιών στον τομέα ευθύνης της.

Το μέλος της Επιτροπής Δεοντολογίας, κύριος Ανδρέας Ποττάκης κατά την εξέταση της ουσίας της υπό κρίση αίτησης, διατύπωσε την άποψη ότι εν προκειμένω συντρέχει περίπτωση περιστρεφόμενων θυρών. Παρότι στο καθηκοντολόγιο της προταθείσας στον αιτούντα νέας θέσης δεν περιλαμβάνεται η διαπραγμάτευση όρων σύμβασης ή η σύναψη σύμβασης, ζήτημα γεννάται εκ του γεγονότος ότι έχει ήδη συναφθεί σύμβαση μεταξύ του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου και της Κοινοπραξίας, της οποίας μέλος είναι και η εταιρεία όπου επιθυμεί να εργαστεί ο αιτών και αυτή είναι η ανωτέρω περιγραφείσα Συμφωνία-Πλαίσιο, η οποία συνάφθηκε κατά τη διάρκεια της θητείας του αιτούντος. Εξάλλου, έως σήμερα δεν έχει αχθεί ενώπιον της Επιτροπής Δεοντολογίας περίπτωση κατά την οποία ο αιτών αναλαμβάνει θέση ευρισκόμενη σε ευθεία σύνδεση με το χαρτοφυλάκιο το οποίο υπηρετούσε προηγουμένως. Η Επιτροπή έχει μεν κρίνει αιτήσεις επί περιπτώσεων, στις οποίες υφίστατο ορισμένη συνάφεια μεταξύ της προτέρας και της επιθυμητής νέας επαγγελματικής δραστηριότητας του αιτούντος, καταλήγοντας στην επιβολή όρου περί μη σύναψης σύμβασης και μη διαπραγμάτευσης όρων σύμβασης μεταξύ του προηγούμενου και του επιθυμητού φορέα απασχόλησης του αιτούντος και όχι σε απαγόρευση της αιτηθείσας δραστηριότητας, επειδή κατά την κρίση της Επιτροπής ο αιτών δεν μετέσχε στην απόφαση ανάθεσης, σε συγκεκριμένο ιδιώτη, αντικειμένου που ενέπιπτε στην εποπτεία του για όσο χρόνο κατείχε υψηλόβαθμη θέση σε δημόσιο φορέα, καθώς και επειδή δεν υφίστατο σύμβαση συναφθείσα με εποπτευόμενο από τον ίδιο κατά τη διάρκεια της θητείας του φορέα. Εντούτοις, στην υπό κρίση περίπτωση υφίσταται σύμβαση μεταξύ του παλαιού και του νέου επιθυμητού φορέα απασχόλησης του αιτούντος. Παρότι ο αιτών ως Διοικητής της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης δεν συνέπραξε αποφασιστικά στην επιλογή της συγκεκριμένης κοινοπραξίας για την παροχή υπηρεσιών διαχείρισης εγκαταστάσεων προς το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου και τις υπαγόμενες σε αυτό υπηρεσίες και δομές, ήταν, ωστόσο, Διοικητής της ως άνω υπηρεσίας και τώρα επιθυμεί να αναλάβει επιτελική θέση σε μία από τις εταιρείες της προαναφερθείσας Κοινοπραξίας, η οποία θα εξακολουθήσει να παρέχει τις υπηρεσίες της και στην υπηρεσία όπου υπηρετούσε προηγουμένως ο αιτών. Ο νέος φορέας απασχόλησης δυνάμει της υφιστάμενης σύμβασης θα παρέχει τις υπηρεσίες του στον φορέα όπου ο αιτών εργαζόταν προηγουμένως. Αυτή η συμβατική σχέση



μεταξύ του παλαιού και του επιθυμητού νέου φορέα απασχόλησης του αιτούντος θεμελιώνει τη συνδρομή κατάστασης σύγκρουσης συμφερόντων και ως εκ τούτου η αιτηθείσα άδεια δεν πρέπει να χορηγηθεί. Προσέθεσε δε ότι η μη χορήγηση της αιτηθείσας άδειας δεν συνιστά περιορισμό της επαγγελματικής ελευθερίας του αιτούντος, διότι αν η εταιρεία όπου θέλει να εργαστεί ο αιτών δεν είχε συμβληθεί με την Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, δεν θα ετίθετο ζήτημα.

Εν όψει των ανωτέρω, η Επιτροπή αποφασίζει κατά πλειοψηφία να χορηγήσει στον αιτούντα την άδεια να ασκήσει την επαγγελματική του δραστηριότητα που επιθυμεί, όπως αυτή προσδιορίζεται στην αίτησή του, υπό τον όρο να απόσχει ο ίδιος, μέχρι τη συμπλήρωση ενός έτους από τη λήξη της θητείας του ως Διοικητή της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, ήτοι μέχρι τις 25.01.2025, από τυχόν διαπραγμάτευση όρων σύμβασης/σύναψη σύμβασης με το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου και φορείς υπαγόμενους στην εποπτεία αυτού φορείς.

Ο ασκών καθήκοντα Προέδρου
της Επιτροπής Δεοντολογίας

Νικόλαος Δουλαδέρης