



ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΕΟΝΤΟΛΟΓΙΑΣ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 74 ΤΟΥ Ν. 4622/2019

ΑΠΟΦΑΣΗ 12/2024

Η Επιτροπή Δεοντολογίας του άρθρου 74 του Ν. 4622/2019 συνήλθε σε συνεδρίαση την 8η Μαρτίου 2024, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10.00 π.μ. κατόπιν της από 27.02.2024 προσκλήσεως του ασκούντος καθήκοντα Προέδρου της Επιτροπής Δεοντολογίας προς τα λοιπά τακτικά μέλη, η οποία εστάλη διά ηλεκτρονικού ταχυδρομείου μετά της ημερησίας διατάξεως. Η συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε με τη διαδικασία της τηλεδιάσκεψης και σε αυτήν παρέστησαν τα ακόλουθα μέλη της Επιτροπής: Νικόλαος Δουλαδέρης ως ασκών δυνάμει της από 18.01.2024 απόφασης του Συμβουλίου Διοίκησης της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας καθήκοντα Προέδρου του Συμβουλίου και κατ' επέκταση σύμφωνα με το άρθρο 74 παρ. 2 του Ν. 4622/2019 και καθήκοντα Προέδρου της Επιτροπής Δεοντολογίας (Πρόεδρος), Κωνσταντίνος Γεωργιάκης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους (τακτικό μέλος), Νικόλαος Καραγιώργης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους (τακτικό μέλος), Διονύσιος Λασκαράτος, Α' Αντιπρόεδρος Α.Σ.Ε.Π. (τακτικό μέλος) και Ανδρέας Ποττάκης, Συνήγορος του Πολίτη (τακτικό μέλος). Γραμματειακή υποστήριξη παρείχε η Ελένη Μαγκαφά, υπάλληλος κατηγορίας ΔΕ, κλάδου διοικητικών γραμματέων με βαθμό Α', της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας.

Αντικείμενο της ως άνω συνεδρίασης ήταν η συζήτηση της υπ' αριθμόν πρωτοκόλλου εισερχομένων 8164/22.02.2024 αιτήσεως του κυρίου, ο οποίος υπηρέτησε από τις 09.07.2019 έως τις 26.05.2023 ως Αναπληρωτής Υπουργός Εξωτερικών και από τις 27.06.2023 έως τις 11.09.2023 ως Υπουργός Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Η παραίτηση του αιτούντος από τη θέση του Αναπληρωτή Υπουργού Εξωτερικών έγινε αποδεκτή από την Πρόεδρο της Δημοκρατίας (διά του π.δ. 69/2023), κατόπιν πρότασης του Πρωθυπουργού, στις 25.05.2023 και δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ στις 26.05.2023 (ΦΕΚ Α' 120/26-5-2023), η δε παραίτησή του από τη θέση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής έγινε αποδεκτή από την Πρόεδρο της



Δημοκρατίας (διά του π.δ. 86/2023), κατόπιν πρότασης του Πρωθυπουργού, στις 11.09.2023 και δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ αυθημερόν (ΦΕΚ Α' 151/11-9-2023). Με την από 22.02.2024 αίτηση που υπέβαλε ενώπιον της Επιτροπής Δεοντολογίας ζητά την άδεια να αναλάβει θέση Εκτελεστικού Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου της ανώνυμης εταιρείας με τον διακριτικό τίτλο «... Α.Ε.», η οποία έχει ως αντικείμενο εργασίας την επένδυση στα Ναυπηγεία Σκαραμαγκά. Ειδικότερα, επιθυμεί να εκπροσωπεί την εταιρεία έναντι τρίτων, καθώς και να συγκαλεί και να συμμετέχει στις συνεδριάσεις του Διοικητικού της Συμβουλίου.

Δυνάμει του άρθρου 73 του Ν. 4622/2019, ορίζεται μεταξύ άλλων, ότι τα πρόσωπα που διορίζονται στις θέσεις του άρθρου 68 του ίδιου νόμου, ήτοι (α) τα μέλη της Κυβέρνησης και οι Υφυπουργοί, (β) οι Γενικοί και Ειδικοί Γραμματείς, καθώς και οι Συντονιστές των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, (γ) οι Πρόεδροι ή επικεφαλής Ανεξαρτήτων Αρχών και οι Πρόεδροι, Αντιπρόεδροι, Διοικητές, Αναπληρωτές Διοικητές, Υποδιοικητές, διευθύνοντες ή εντεταλμένοι σύμβουλοι των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), των οποίων η επιλογή ανήκει στην Κυβέρνηση, με εξαίρεση τους φορείς που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Β' του ν. 3429/2005 (Α' 314), οφείλουν για ένα (1) έτος μετά από την αποχώρηση από τη θέση τους για οποιονδήποτε λόγο, να λαμβάνουν άδεια για οποιαδήποτε επαγγελματική ή επιχειρηματική δραστηριότητα, που σχετίζεται με τη δραστηριότητα του φορέα στον οποίο διορίστηκαν, εφόσον αυτή μπορεί να δημιουργήσει κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων, κατά την έννοια του άρθρου 71 του Ν. 4622/2019. Τέτοια κατάσταση συντρέχει ιδίως: (α) μέσω της παροχής εκ μέρους τους υπηρεσιών - με οποιαδήποτε έννομη σχέση - σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου της ημεδαπής ή της αλλοδαπής ή (β) μέσω της συμμετοχής τους στο κεφάλαιο ή στη διοίκηση των ως άνω νομικών προσώπων, εξαιρουμένων των περιπτώσεων απόκτησης μετοχών, εταιρικών μεριδίων ή άλλων δικαιωμάτων μέσω κληρονομικού δικαίου.

Τα ανωτέρω πρόσωπα που προτίθενται να ασκήσουν δραστηριότητα που δύναται να εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 1 του άρθρου 73 του Ν. 4622/2019, οφείλουν να υποβάλουν σχετική αίτηση στην Επιτροπή Δεοντολογίας του άρθρου 74 του ίδιου νόμου. Η Επιτροπή, αφού λάβει υπ' όψιν την αίτηση του προσώπου, εκδίδει, εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός, αιτιολογημένη απόφαση. Κατά τη διάρκεια της προθεσμίας αυτής το πρόσωπο οφείλει να απέχει από την άσκηση της



δραστηριότητας την οποία αφορά η αίτηση. Εάν η Επιτροπή δεν αποφανθεί εντός της τιθέμενης προθεσμίας, λογίζεται ότι, η άδεια έχει χορηγηθεί. Η Επιτροπή, η οποία δυνάμει του άρθρου 73 παρ. 3 εδ. τέταρτο του Ν. 4622/2019 δύναται να ζητήσει από τον αιτούντα τα συμπληρωματικά στοιχεία που θεωρεί αναγκαία για τη λήψη απόφασης, μπορεί, με τη λαμβανόμενη κατά διακριτική ευχέρεια, βάσει του άρθρου 73 παρ. 4 του Ν. 4622/2019 απόφασή της, η οποία δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας: (α) να επιτρέπει την εν λόγω δραστηριότητα χωρίς περιορισμούς ή όρους, (β) να την επιτρέπει με τους αναγκαίους περιορισμούς και όρους, (γ) να την απαγορεύει απολύτως. Οι περιπτώσεις (β) και (γ) δεν δύνανται να υπερβαίνουν το χρονικό όριο του ενός (1) έτους μετά από την αποχώρηση του προσώπου από τη θέση του άρθρου 68 του Ν. 4622/2019 για οποιονδήποτε λόγο. Με τις αποφάσεις των περιπτώσεων (β) και (γ) η Επιτροπή μπορεί να καθορίσει εύλογη αποζημίωση για το πρόσωπο, η οποία επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Η εν θέματι αίτηση εισάγεται παραδεκτώς ενώπιον της Επιτροπής, καθώς αφενός έχει την απαιτούμενη νομοτυπική μορφή της αιτήσεως του άρθρου 73 παρ. 1 και 2 του Ν. 4622/2019 και αφετέρου υποβάλλεται από πρόσωπο που νομιμοποιείται προς τούτο, καθώς τόσο υπό την ιδιότητά του ως τέως Αναπληρωτή Υπουργού Εξωτερικών όσο και υπό την ιδιότητά του ως τέως Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής ανήκει στα πρόσωπα του άρθρου 68 παρ. 1 στοιχ. α του Ν. 4622/2019, το οποίο στο προσωπικό πεδίο εφαρμογής του περιλαμβάνει τα μέλη της Κυβέρνησης. Επιπλέον, οφείλει να υποβάλει την ως άνω αίτηση ενώπιον της Επιτροπής Δεοντολογίας δυνάμει του άρθρου 73 παρ. 1 του Ν. 4622/2019 έχοντας αποκτήσει αμφοτέρως τις προαναφερθείσες ιδιότητες, δεδομένου ότι δεν έχει παρέλθει ένα έτος από την ολοκλήρωση των υπουργικών του καθηκόντων ούτε σε σχέση με τη μία ούτε σε σχέση με την έτερη προτέρα ιδιότητά του. Η βουλευτική ιδιότητα που επίσης κατείχε έως τις 25.1.2024 δεν τον καθιστά πρόσωπο υπόχρεο να λάβει άδεια της Επιτροπής Δεοντολογίας για δραστηριότητα που επιθυμεί να ασκήσει πριν από την παρέλευση ενός έτους από την παραίτησή του από την τελευταία αυτή ιδιότητά του, καθώς οι βουλευτές δεν περιλαμβάνονται στα πρόσωπα του άρθρου 68 του Ν. 4622/2019.

Επειδή δε η ιδιότητα του αιτούντος ως τέως Αναπληρωτή Υπουργού Εξωτερικών δεν παρουσιάζει εν όψει της επιθυμητής μελλοντικής του δραστηριότητας συνάφεια δυνάμενη να δημιουργήσει κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων, εξεταστέο είναι αν η άσκηση της εν λόγω επαγγελματικής δραστηριότητας από τον αιτούντα, υπό το



πρίσμα της προτέρας ιδιότητάς του ως Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, μπορεί εν τοις πράγμασι να δημιουργήσει κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων κατά την έννοια του άρθρου 71 παρ. 2 και 3 του Ν. 4622/2019.

Προς διερεύνηση της ύπαρξης ή όχι συνάφειας μεταξύ του αντικειμένου δραστηριότητας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, του οποίου προϊστάτο ο αιτών και της επαγγελματικής δραστηριότητας που εκείνος επιθυμεί να ασκήσει, εξετάζεται το περιεχόμενο του π.δ. 85/2012 (άρ. 5), όπως τροποποιήθηκε από το π.δ. 94/2012, του Ν. 4150/2013 (άρ. 1) και του π.δ. 70/2015 (άρ. 2), από το οποίο προκύπτει ότι αρμοδιότητες του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής αποτελούν: α) ο σχεδιασμός της ναυτιλιακής πολιτικής, με σκοπό την προαγωγή και την προάσπιση των συμφερόντων της ελληνικής εμπορικής ναυτιλίας και τη σύνδεσή της με την εθνική οικονομία, η ανάπτυξη της ναυτικής εκπαίδευσης και η ναυτική εργασία, καθώς και η προστασία του θαλασσιού περιβάλλοντος, η σχεδίαση και εφαρμογή της ολοκληρωμένης νησιωτικής πολιτικής και η ανάπτυξη του θαλάσσιου τουρισμού και των θαλάσσιων συγκοινωνιών και μεταφορών, η ασφάλεια της ναυσιπλοΐας και της ανθρώπινης ζωής και περιουσίας στη θάλασσα, η μέριμνα για την πρόληψη και την καταστολή εκνόμων ενεργειών στους χώρους αρμοδιότητας του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής και ο έλεγχος των θαλασσιών συνόρων, β) η χάραξη της λιμενικής πολιτικής, η εποπτεία των λιμενικών υποδομών κάθε λειτουργικής μορφής και η προαγωγή του εθνικού λιμενικού συστήματος ως παράγοντα ανάπτυξης της οικονομίας, των νησιών και της ναυτιλίας της χώρας, γ) η οργάνωση και λειτουργία του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής. Επίσης, στο Υπουργείο ανήκει ο εθνικός συντονισμός για την παρακολούθηση της ενωσιακής Ολοκληρωμένης Θαλάσσιας Πολιτικής.

Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Ν. 4150/2013, οι εποπτευόμενοι από το εν λόγω Υπουργείο φορείς και οργανισμοί είναι: α) οι Οργανισμοί Λιμένων Α.Ε., β) τα Λιμενικά Ταμεία, αρμοδιότητας του Υπουργείου, γ) ο Οίκος Ναύτου, δ) το Ναυτικό Επιμελητήριο Ελλάδος, ε) το Γραφείο Ευρέσεως Ναυτικής Εργασίας, στ) το Ινστιτούτο Ιστορίας Εμπορικής Ναυτιλίας, ζ) το Ταμείο Αρωγής Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής, η) το Πλωτό Μουσείο Νεράιδα του άρθρου 4 του Ν. 4081/2012 και θ) το Ερευνητικό Ινστιτούτο Νησιωτικής Πολιτικής.

Από την εξέταση των ανωτέρω συνάγεται *prima facie* ότι τα Ναυπηγεία του Σκαρμαγκά δεν ανήκουν στους εποπτευόμενους από το εν λόγω Υπουργείο φορείς,



δεδομένου ότι ο καθορισμός και η εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου για την αδειοδότηση ναυπηγικών δραστηριοτήτων και τη λειτουργία ναυπηγικών εγκαταστάσεων εκφεύγουν των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, στον δε χώρο όπου βρίσκονται τα Ναυπηγεία Σκαραμαγκά δεν περιλαμβάνονται χωροθετημένες λιμενικές εγκαταστάσεις, πολύ δε λιγότερο λιμένας. Εξάλλου, σύμφωνα με τον Οργανισμό του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής πολιτικής (π.δ. 13/2018), μεταξύ των κατωτέρω Διευθύνσεων και Τμημάτων του Γραφείου του Υπουργού δεν περιλαμβάνεται σχετική με την αδειοδότηση και λειτουργία ναυπηγικών εγκαταστάσεων Διεύθυνση ή Τμήμα, αφού το Γραφείο του Υπουργού περιλαμβάνει: α) το Επιτελικό Γραφείο που, σύμφωνα με τις ειδικότερες οδηγίες του Υπουργού, συντρέπει αυτόν στην εκπλήρωση του έργου του, μεριμνά για την προετοιμασία του επί των ζητημάτων που αφορούν στους τομείς ευθύνης του Υπουργείου, συντονίζει τις ενέργειες των Υπηρεσιών του Υπουργείου, παρακολουθεί και ενημερώνει για την πρόοδο υλοποίησης εγκεκριμένων δράσεων και ενεργειών προς επίτευξη των στρατηγικών και επιχειρησιακών στόχων του Υπουργείου με βάση τα αντίστοιχα χρονοδιαγράμματα, β) το Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας, γ) το Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου, δ) την Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων, ε) τη Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου, στ) τη Διεύθυνση Παλλαϊκής Άμυνας - Πολιτικής Σχεδίασης έκτακτης Ανάγκης και Θαλάσσιων Κρατικών Μεταφορών, ζ) το Γραφείο Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης και Δημοσίων Σχέσεων και η) το Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών, το οποίο λειτουργεί σε επίπεδο Γενικής Διεύθυνσης.

Περαιτέρω, στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής περιλαμβάνονται Διευθύνσεις που διαθέτουν αρμοδιότητες σχετικές με την κατασκευή πλοίων, τις ναυτιλιακές επενδύσεις, την εποπτεία και οργάνωση ναυπηγοεπισκευαστικών δραστηριοτήτων και δη:

1) ο Κλάδος Ελέγχου Πλοίων, στον οποίο υπάγεται η Διεύθυνση Μελετών και Κατασκευών Πλοίων, που είναι αρμόδια για τη σχεδίαση, την κατασκευή, τον εξοπλισμό και τα συστήματα ασφάλειας των πλοίων με ελληνική σημαία στους τομείς της ναυτικής ασφάλειας και πρόληψης της ρύπανσης, την παρακολούθηση του διεθνούς και ενωσιακού νομοθετικού πλαισίου και την κατάρτιση τεχνικών κανονισμών των πλοίων, καθώς και για την παροχή σχετικών οδηγιών για την εφαρμογή της ισχύουσας τεχνικής νομοθεσίας για την κατασκευή και τον εξοπλισμό πλοίων υπό ελληνική σημαία. Η ως άνω Διεύθυνση περιλαμβάνει: Τμήμα Κατασκευής,



Ευστάθειας και Ενδιαίτησης, Τμήμα Μηχανοηλεκτρολογικών Εγκαταστάσεων, Συστημάτων και Εξοπλισμού, Τμήμα Πρόληψης Ρύπανσης και Φορτίων και Τμήμα Συντονισμού και Τεχνικών Κανονισμών (άρ. 27 π.δ. 13/2018).

2) η Γενική Γραμματεία Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων, η οποία περιλαμβάνει:

i) τη Διεύθυνση Ναυτιλιακών Επενδύσεων και Θαλάσσιου Τουρισμού, που είναι αρμόδια για την προσέλκυση και προώθηση της υλοποίησης ναυτιλιακών επενδύσεων στο λιμενικό και παραναυτιλιακό τομέα, καθώς και για τον σχεδιασμό, την εισήγηση και την εφαρμογή μέτρων και προγραμμάτων που αποσκοπούν στην ανάπτυξη του θαλάσσιου τουρισμού και των υδάτινων μεταφορών. Η Διεύθυνση αυτή συγκροτείται από α) το Τμήμα Ναυτιλιακών Επενδύσεων, το οποίο, μεταξύ άλλων, εισηγείται μέτρα για την ανάπτυξη ναυτιλιακών κέντρων και βιομηχανιών που σχετίζονται με τον ναυτιλιακό εξοπλισμό και τον εφοδιασμό των πλοίων, στο πλαίσιο συνεργασίας με τα συναρμόδια Υπουργεία με σκοπό την ανάπτυξη ενός θαλάσσιου χωροταξικού σχεδιασμού και συνεργάζεται με την αρμόδια Υπηρεσία τόσο του Υπουργείου Οικονομίας όσο και του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων για τον σχεδιασμό και την εφαρμογή του εκάστοτε Αναπτυξιακού/Επενδυτικού Νόμου, β) το Τμήμα Ανάπτυξης Θαλάσσιου Τουρισμού και Θαλάσσιων Τουριστικών Επενδύσεων και γ) το Τμήμα Επαγγελματικών Τουριστικών Σκαφών και Ναυτιλιακών Εταιρειών Πλοίων Αναψυχής (άρ. 64 π.δ. 13/2018).

ii) τη Διεύθυνση Ναυπηγοεπισκευαστικών Δραστηριοτήτων, η οποία είναι αρμόδια για την προσέλκυση και την προώθηση επενδύσεων στον ναυπηγοεπισκευαστικό τομέα, αλλά και για την εποπτεία και καλύτερη οργάνωση των ναυπηγοεπισκευαστικών δραστηριοτήτων. Η Διεύθυνση αυτή συγκροτείται από τα ακόλουθα Τμήματα: α) Τμήμα Ναυπηγήσεων, Επισκευών, Μετασκευών και Διαλύσεων πλοίων, το οποίο είναι αρμόδιο, μεταξύ άλλων, για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των ναυπηγοεπισκευαστικών επιχειρήσεων, μέσω συγχρηματοδοτούμενων ενωσιακών προγραμμάτων, καθώς και για την παρακολούθηση και εισήγηση μέτρων που αφορούν στην ανάπτυξη ναυπηγοεπισκευαστικών βάσεων, διαλυτηρίων πλοίων και άλλων παραγωγικών κλάδων και βιομηχανιών που σχετίζονται με τη ναυπηγοεπισκευαστική βιομηχανία, β) Τμήμα Εποπτείας και Οργάνωσης Ναυπηγοεπισκευαστικής Δραστηριότητας, που είναι αρμόδιο για την παρακολούθηση των νομοθετικών εξελίξεων περί ναυπηγοεπισκευαστικών δραστηριοτήτων και την εισήγηση μέτρων για



την εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας με τις κατευθύνσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την παρακολούθηση των εξελίξεων στην παροχή ναυπηγοεπισκευαστικών υπηρεσιών στην Ελλάδα, τη συγκέντρωση στοιχείων, μελέτη και εισήγηση προτάσεων και μέτρων για την καλύτερη οργάνωση και την ανάπτυξη των ναυπηγοεπισκευαστικών δραστηριοτήτων στη χώρα, την εισήγηση περί κατάρτισης, τροποποίησης, έκδοσης Κανονισμών Λειτουργίας ναυπηγοεπισκευαστικών ζωνών και των επιτρεπόμενων σε αυτές δραστηριοτήτων, την εισήγηση μέτρων για τη βελτίωση της χωροταξικής οργάνωσης των ναυπηγοεπισκευαστικών επιχειρήσεων, καθώς και για τη διαμόρφωση του θεσμικού πλαισίου που διέπει τη χωροθέτηση, την οριοθέτηση και την περιβαλλοντική αδειοδότηση των ναυπηγοεπισκευαστικών δραστηριοτήτων, σε συνεργασία με τη Διεύθυνση Λιμενικής Αστυνομίας, τη Διεύθυνση Λιμενικών και Κτιριακών Υποδομών και τη Διεύθυνση Προστασίας Θαλασσιού Περιβάλλοντος και γ) Τμήμα Κατασκευής-Εξοπλισμού Σκαφών Αναψυχής (άρ. 66 π.δ. 13/2018).

Βάσει δε των ειδικότερων διατάξεων των άρθρων 7 και 8 του Ν. 4949/2022 για τα Ναυπηγεία Σκαραμαγκά, το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής εμπλέκεται, κατά τον λόγο αρμοδιότητάς του, αφ' ενός στον καθορισμό του γενικού πλαισίου ολοκληρωμένης αξιοποίησης, βιώσιμης ανάπτυξης και λειτουργίας των Ναυπηγείων Σκαραμαγκά, ήτοι του Σχεδίου Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης (άρ. 7) και αφ' ετέρου στην εξειδίκευση και εφαρμογή του ανωτέρω πλαισίου για την υλοποίηση του εν λόγω επενδυτικού σχεδίου (άρ. 8). Ειδικότερα, το προβλεπόμενο στο άρθρο 7 του Ν. 4949/2022 Σχέδιο Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης συντάσσεται από το Τμήμα Ειδικών Σχεδίων Χωρικής Ανάπτυξης Στρατηγικών Επενδύσεων της Γενικής Διεύθυνσης Στρατηγικών Επενδύσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων και εγκρίνεται διά σχετικού προεδρικού διατάγματος, το οποίο εκδίδεται κατόπιν πρότασης των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Οικονομικών, Εθνικής Άμυνας, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, αλλά και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Επίσης, η κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 8 του ως άνω νόμου εξειδίκευση και εφαρμογή του πλαισίου για την υλοποίηση του Σχεδίου προϋποθέτει την έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Οικονομικών, Εθνικής Άμυνας, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, καθώς και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Επιπροσθέτως, δυνάμει της παρ. 7 του άρθρου 7 και της παρ. 7 του άρθρου 8 του ως άνω νόμου, με απόφαση, μεταξύ άλλων, του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, κατόπιν εισήγησης του Κεντρικού Συμβουλίου Διοίκησης για την Αξιοποίηση της Δημόσιας Περιουσίας και του Κεντρικού Συμβουλίου Πολεοδομικών



Θεμάτων και Αμφισβητήσεων, μπορούν να επέλθουν μεμονωμένες και επουσιώδεις τροποποιήσεις στο ως άνω Σχέδιο και στην κοινή υπουργική απόφαση αντιστοίχως.

Λαμβάνοντας υπ' όψιν τα ανωτέρω, παρότι υφίστανται Διευθύνσεις του Υπουργείου, του οποίου προϊστάτο ο αιτών, που διαθέτουν αρμοδιότητες σχετικές τόσο με το νομοθετικό πλαίσιο επί τεχνικών ζητημάτων περί κατασκευής και συστημάτων ασφαλείας πλοίων με ελληνική σημαία και με μέτρα βελτίωσης βιομηχανιών που δραστηριοποιούνται στον τομέα του ναυτιλιακού εξοπλισμού, όσο και με την ενίσχυση της χρηματοδότησης ναυπηγοεπισκευαστικών βάσεων, την παρακολούθηση των νομοθετικών και πρακτικών εξελίξεων στην παροχή ναυπηγοεπισκευαστικών υπηρεσιών, την εποπτεία των ναυπηγοεπισκευαστικών δραστηριοτήτων διά της εισήγησης κανονισμών και προτάσεων για την καλύτερη οργάνωσή τους, οι εν λόγω Διευθύνσεις δεν ενεπλάκησαν στη διαδικασία υπαγωγής της επένδυσης των ναυπηγείων Σκαραμαγκά στο καθεστώς ταχείας αδειοδότησης, καθώς αυτό ρυθμίζεται αποκλειστικά από τον ειδικό Ν. 4949/2022, δυνάμει του άρθρου 6 του οποίου όλες οι αποφάσεις λαμβάνονται από υπηρεσίες άλλων Υπουργείων (Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Υπουργείο Οικονομικών).

Εξάλλου, οι αρμοδιότητες των ως άνω Διευθύνσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, οι οποίες σχετίζονται με τη ρύθμιση τεχνικών ζητημάτων περί κατασκευής και συστημάτων ασφαλείας πλοίων, με την ενίσχυση της χρηματοδότησης ναυπηγοεπισκευαστικών βάσεων, την παρακολούθηση των νομοθετικών και πρακτικών εξελίξεων, αλλά και την εποπτεία στο πεδίο των ναυπηγοεπισκευαστικών δραστηριοτήτων, ενδέχεται να ασκηθούν σε μεταγενέστερο χρόνο, δεδομένου ότι δεν έχει εκδοθεί ακόμα το εγκριτικό του Σχεδίου Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης προεδρικό διάταγμα. Σε κάθε δε περίπτωση, όπως δηλώνει ο αιτών στην αίτησή του, ο φάκελος με τα απαιτούμενα για την έκδοση του προβλεπόμενου στο άρ. 7 του Ν. 4949/2022 προεδρικού διατάγματος δικαιολογητικά πρόκειται να υποβληθεί από τα Ναυπηγία Σκαραμαγκά ενώπιον της αρμόδιας Διεύθυνσης του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων περί τα τέλη του τρέχοντος έτους και κατά τις αρχές του επόμενου (τον Δεκέμβριο του 2024 έως τον Φεβρουάριο του 2025), δηλαδή σε χρόνο κατά πολύ μεταγενέστερο της αποδοχής της παραίτησης του αιτούντος από τη θέση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

Το μέλος της Επιτροπής Δεοντολογίας, ο κύριος Λασκαράτος διατύπωσε την ακόλουθη γνώμη: Σύμφωνα με τον Οργανισμό του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής



Πολιτικής (π.δ.13/2018) και ειδικότερα σύμφωνα με το άρθρο 66 αυτού, η Διεύθυνση Ναυπηγοεπισκευαστικών Δραστηριοτήτων είναι αρμόδια για την προσέλκυση και την προώθηση επενδύσεων στον ναυπηγοεπισκευαστικό τομέα και απαρτίζεται από τρία Τμήματα, τα οποία έχουν ως επί μέρους αρμοδιότητες, μεταξύ άλλων, την Ναυπήγηση, τις Επισκευές, Μετασκευές και Διαλύσεις Πλοίων, καθώς και την Κατασκευή και τον Εξοπλισμό Σκαφών Αναψυχής. Η Εταιρεία με την επωνυμία «... Α.Ε.», στην οποία προτίθεται να αναλάβει Εκτελεστικός Πρόεδρος ο αιτών, όπως εμφανίζεται στο διαδίκτυο, έχει έδρα στη(οδός αρ. ...) και πρόεδρος φέρεται ο, ως αντικείμενο δε εργασιών αναγράφεται η ναυπήγηση πλοίων και πλωτών κατασκευών, η ναυπήγηση σκαφών αναψυχής και αθλητισμού, καθώς και η επισκευή και συντήρηση πλοίων και σκαφών. Οι δραστηριότητες της Εταιρείας αυτής συνδέονται άμεσα με τις αρμοδιότητες της ως άνω Διεύθυνσης του Οργανισμού του Υπουργείου και ανεξάρτητα από την υλοποίηση της επένδυσης από την Εταιρεία στα Ναυπηγεία Σκαραμαγκά σε μελλοντικό χρόνο, η οποία θα έχει αντικείμενο ναυπηγήσεις πλοίων και συναφείς εργασίες επί αυτών, έχω τη γνώμη ότι τα καθήκοντα του αιτούντος Υπουργού στην προτέρα θέση στο Υπουργείο τελούν σε συνάφεια με τις δραστηριότητες της Εταιρείας στην οποία πρόκειται να αναλάβει θέση στο Διοικητικό Συμβούλιο, γεγονός που δημιουργεί κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων. Περαιτέρω, ο ισχυρισμός του αιτούντος ότι κατά το διάστημα της παραμονής του στο Υπουργείο δεν είχε καμιά επαφή με την εν λόγω Διεύθυνση, δεν εκδόθηκε καμιά υπουργική απόφαση που να αφορά τη Διεύθυνση, ούτε το Γραφείο του Υπουργού ασχολήθηκε με ζητήματα σχετικά με αυτή και συνεπώς δεν δημιουργείται συνάφεια με τη θέση που προτίθεται να αναλάβει, αλυσιτελώς προβάλλεται, καθόσον ο νόμος απαιτεί τη διαπίστωση από τη Επιτροπή αν τα καθήκοντα – οι δραστηριότητες που ασκούσε ο αιτών σχετίζονται με τις δραστηριότητες που θα αναλάβει στον νέο φορέα, χωρίς, κατά τη γνώμη μου, να ερευνάται η άσκηση ή μη των εν λόγω αρμοδιοτήτων.

Η Επιτροπή, μετά από διαλογική συζήτηση, έκρινε ότι θα πρέπει να προχωρήσει στη λήψη απόφασης υπό τη ρητή επιφύλαξη ότι αντικείμενο εργασιών της εταιρείας στην οποία επιθυμεί να απασχοληθεί ο αιτών αποτελεί, όπως άλλωστε προκύπτει από το περιεχόμενο της υπό κρίση αίτησής/δήλωσής του, η υλοποίηση της επένδυσης στα Ναυπηγεία Σκαραμαγκά.

Επομένως, όπως προκύπτει από τα ανωτέρω, ο αιτών κατά τη διάρκεια της θητείας του ως Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής δεν συνέπραξε στην υπαγωγή της



συγκεκριμένης επένδυσης σε καθεστώς ταχείας αδειοδότησης, ούτε ενεπλάκη σε κάποια άλλη διαδικασία σχετικά τα Ναυπηγεία Σκαραμαγκά και ως εκ τούτου, δεν κατέχει εμπιστευτικές, μη προσβάσιμες στο κοινό, πληροφορίες, οι οποίες θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν κατά την άσκηση της δραστηριότητας, στην οποία αναφέρεται η υπό κρίση αίτηση. Επίσης, ο αιτών δεν πρόκειται, τουλάχιστον μέχρι την κατά τα ως άνω αναφερθέντα υποβολή του απαιτούμενου φακέλου από τον φορέα υλοποίησης της επένδυσης και φορέα μελλοντικής απασχόλησης του αιτούντος ενώπιον της αρμόδιας υπηρεσίας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, να κληθεί να διαπραγματευθεί με ή να υπαχθεί στον έλεγχο πρώην υφισταμένων ή συνεργατών του στο πλαίσιο άσκησης της επιθυμητής από αυτόν δραστηριότητας, ώστε να δύναται να τεθεί ζήτημα άσκησης αθέμιτης επιρροής των προσώπων αυτών κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους.

Εν όψει των ανωτέρω, η Επιτροπή αποφασίζει κατά πλειοψηφία να χορηγήσει στον αιτούντα την άδεια να ασκήσει την επαγγελματική δραστηριότητα που επιθυμεί, όπως αυτή προσδιορίζεται στην από 22.02.2024 αίτησή του, υπό τον όρο να μην εκπροσωπήσει ο ίδιος, μέχρι τη συμπλήρωση ενός έτους από τη λήξη της θητείας του ως Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ήτοι μέχρι τις 11.09.2024, την εταιρεία στην οποία επιθυμεί να απασχοληθεί, σε οιαδήποτε τυχόν συνάντηση με την ηγεσία ή με στελέχη του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

Ο ασκών καθήκοντα Προέδρου
της Επιτροπής Δεοντολογίας

Νικόλαος Δουλαδίρης